



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0121/17-11
Датум: 25.06.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Слађане Богањац из Жабља, [REDACTED] дана 25.06.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

І УТВРЂУЈЕ СЕ да је Слађана Богањац поступила супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Општинског већа општине Жабља обавестила Агенцију за борбу против корупције да обавља посао директора "AGROOMEGA" д.о.о. Жабља;

ІІ УТВРЂУЈЕ СЕ да је Слађана Богањац, поступила супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију члана Општинског већа општине Жабља, пренела своја управљачка права у привредном друштву "AGROOMEGA" д.о.о. Жабља, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

ІІІ УТВРЂУЈЕ СЕ да је Слађана Богањац, члан Општинског већа општине Жабља, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења наведене јавне функције привредном друштву "AGROOMEGA" д.о.о. Жабља, чији је власник и директор, општина Жабља дала у закуп пољопривредно земљиште у државној својини, укупне површине 69.3287 ha и 34,9006 ha, које се налази на територији општине Жабља, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ВЕЋА ОПШТИНЕ ЖАБАЉ

IV Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Жабаљ".

V Трошкове објављивања овог решења сносиће Слађана Богањац.

О б р а з л о ж е њ е

Против Слађане Богањац, члана Општинског већа општине Жабаљ (у даљем тексту: Веће), обавештењем о покретању поступка од 19.07.2017. године и допуном обавештења од 04.12.2018. године покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 31. ст. 1, чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), зато што није у року од 15 дана од дана ступања на ову јавну функцију, обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) да обавља посао директора "AGROOMEGA" д.о.о. Жабаљ (у даљем тексту: "AGROOMEGA"), што није у року од 30 дана од дана избора на наведену јавну функцију пренела своја управљачка права у наведеном привредном друштву, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције, као и зато што је за време вршења наведене јавне функције привредном друштву "AGROOMEGA" општина Жабаљ дала у закуп пољопривредно земљиште у државној својини, укупне површине 69.3287 ha и 34,9006 ha, које се налази на територији општине Жабаљ, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка и допуну обавештења, именована је навела да је Агенцији уредно пријављивала своју имовину, као и да је стручна служба општине састављала све потребне пријаве у вези њеног ступања на јавну функцију, па јој није познато зашто Агенцију нису обавестили о чињеници да је власник привредног друштва. Даље је истакла да не спори да је "AGROOMEGA" учествовала на јавном надметању пољопривредног земљишта у својини Републике Србије, али да се из ове чињенице не може закључити да је исто дато без накнаде или без спровођења законом предвиђеног поступка. Истиче да је "AGROOMEGA" Уговор о закупу закључила са Републиком Србијом-Министарством пољопривреде, а не са општином Жабаљ, да је Одлука о давању у закуп, у складу са Законом о пољопривредном земљишту само предуслов за закључивање уговора о закупу, као и да је уредно измиривала своје уговором предвиђене обавезе, те да ову ситуацију није сматрала сукобом интереса.

Увидом у Регистар имовине и прихода функционера, који води Агенција, и Решење Скупштине општине Жабаљ бр. 06-92/16-I од 01.06.2016. године, утврђено је да Слађана Богањац почев од 12.09.2012. године врши јавну функцију члана Већа.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именована директор и власник "AGROOMEGA".

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност

дужан да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла, односно делатности.

Одредбом чл. 35. ст. 1. истог закона прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Имајући у виду наведено, оцењено је да у конкретном случају постоји повреда одредаба чл. 31. ст. 1. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да именована није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Већа, обавестила Агенцију да обавља посао директора "AGROOMEGA" и да није у законом прописаном року пренела своја управљачка права у овом привредном друштву.

Читањем одлука председника општине Жабаљ о давању у закуп пољопривредног земљишта бр. 320-5-4/2017-IV и 320-5-2/2017-IV од 30.05.2017. године, утврђено је да је привредном друштву "AGROOMEGA" дато у закуп пољопривредно земљиште у државној својини, укупне површине 69.3287 ha и 34,9006 ha, које се налази на територији општине Жабаљ и да закупнина наведеног земљишта износи 8947,30 евра, односно 5067,16 евра.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају "AGROOMEGA" је са Слађаном Богањац повезано лице, с обзиром на то да је именована директор и власник наведеног привредног друштва.

Према одредби чл. 42. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16), општинско веће је извршни орган општине, док је одредбама чл. 46. истог закона прописано да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, поставља и разрешава начелника општинске управе, односно начелнике управа за поједине области.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да

користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Слађана Богањац, као члан Већа, довела себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је привредном друштвом "AGROOMEGA", чији је директор и власник, општина Жабаљ дала у закуп пољопривредно земљиште у државној својини, чиме је јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице и на тај начин угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Слађана Богањац је била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ наведеном привредном друштвом дато у закуп пољопривредно земљиште, била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имала писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредила одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи функционера да је уредно пријављивала своју имовину, као и да је стручна служба општине састављала све потребне пријаве у вези њеног ступања на јавну функцију, па јој није познато зашто Агенцију нису обавестили о чињеници да је власник привредног друштва. Ово стога што поступање функционера у складу са одредбама чл. 43. Закона о Агенцији не искључује обавезу функционера прописану одредбама чл. 31. ст. 1. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, које су личне природе и нису предвиђени изузети за ослобађање функционера од истих.

Без утицаја су наводи функционера да је "AGROOMEGA" Уговор о закупу закључила са Републиком Србијом-Министарством пољопривреде, а не са општином Жабаљ, да је Одлука о давању у закуп, у складу са Законом о пољопривредном земљишту само предуслов за закључивање уговора о закупу, као и да је уредно измиривала своје уговором предвиђене обавезе, с обзиром на то да је поступак давања у закуп наведеног пољопривредног земљишта спроводила општина у којој је именована члан Већа, што доводи у сумњу непријатарство вршење јавне функције, као и зато што је Уговор о закупу са Министарством пољопривреде закључен након спроведеног поступка. Осим тога, у овом поступку се није одлучивало о повреди одредаба закона које, поред осталог, регулишу давање у закуп пољопривредног земљишта, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Цењени су и остали наводи именоване, али је из наведених разлога оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Слађана Богањац током вршења наведене јавне функције извршила више повреда Закона о Агенцији и довела себе у сукоб





интереса чије се последице не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицањем мере јавог објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити
жалба Одбору Агенције, у року од
15 дана од дана пријема овог решења.
Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић



www.CTNS.rs